ОТДЕЛ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ РАБОТЫ, КУЛЬТУРЫ

И ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ

АДМИНИСТРАЦИИ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА г. ГРОДНО

**Информационный вестник**

(материалы в помощь заместителю руководителя по идеологической работе

предприятия (учреждения)

ВЫПУСК 176

март, 2019 г.

**В ВЫПУСКЕ**:

***Календарь на апрель 2019 г.***

***Материал к единому дню информирования по теме:***

Тема: «Конституция Республики Беларусь: для людей и во имя будущего страны (к 25-летию Основного Закона белорусского государства)». Дополнительные темы: «Развитие строительной отрасли Республики Беларусь».

«О мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков. Ответственность за нарушение законодательства в сфере наркоконтроля».

Календарь на апрель 2019

|  |  |
| --- | --- |
| 2 апреля | День единения народов Беларуси и России |
| 7 апреля | День геолога |
| 14 апреля | День войск противовоздушной обороны |
| 21 апреля | [Католическая Пасха](http://www.tamby.info/calendar/pasha-catolicheskaya.htm) |
| 26 апреля | День чернобыльской трагедии |
| 28 апреля | [Православная Пасха](http://www.tamby.info/calendar/pasha.htm) |

**КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:**

**ДЛЯ ЛЮДЕЙ И ВО ИМЯ БУДУЩЕГО СТРАНЫ**

**(к 25-летию Основного Закона белорусского государства)**

*Материал подготовлен на основе сведений*

*Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь,*

*Конституционного Суда Республики Беларусь,*

*Министерства юстиции Республики Беларусь,*

*Национального центра законодательства и правовых исследований*

*Республики Беларусь*

**Дискуссии о конституционном устройстве Беларуси**

**в начале 1990-х годов**

Работа над современной белорусской Конституцией началась еще в 1990 году на фоне усиления в республиках СССР движений за независимость и так называемого ”парада суверенитетов“. С ноября 1988 г. по июнь 1990 г. декларации о государственном суверенитете приняли Эстонская, Латвийская, Литовская, Грузинская, Молдавская ССР и РСФСР.

Значительная часть белорусской общественности активно поддерживала идеи суверенизации, утверждения политического и экономического плюрализма. В обществе нарастало осознание ценностей демократии, права наций на самоопределение, роли государства в обеспечении национальных интересов.

**Конституционная комиссия** была образована Постановлением Верховного Совета БССР 22 июня 1990 г. В ее состав вошли 74 человека: 61 депутат Верховного Совета и 13 специалистов в области права (ученых и практиков).

**27 июля 1990 г. Верховным Советом БССР  принята Декларация ”О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики“.** В Декларации было заявлено о верховенстве на территории Беларуси Конституции БССР и ее законов.

***Справочно.***

*Белорусские конституции советской эпохи 1919, 1927, 1937, 1978 годов**заложили основы белорусской государственности, установили систему государственных органов, закрепили основные права личности, позволили сохранить этнокультурную самобытность белорусов, в целом подготовили почву для самоопределения белорусского народа в независимом государстве. В Конституции БССР 1978 года были впервые закреплены нормы о суверенитете БССР, а также о том, что наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение.*

Декларация носила переходный характер: было заявлено, что ее положения реализуются Верховным Советом путем принятия новой Конституции, законов БССР *(статья 12 Декларации)*.

**После обретения независимости Беларусь де-факто** **стала парламентской республикой**. Согласно статье 2 Декларации право выступать от имени всего народа принадлежало исключительно Верховному Совету.

После попытки захвата власти самопровозглашенным Государственным комитетом по чрезвычайному положению в СССР (ГКЧП) и его последующего роспуска 25 августа 1991 г. Верховный Совет БССР принял решение о **придании Декларации о государственном суверенитете статуса конституционного закона**.

**Белорусская Советская Социалистическая Республика 19 сентября 1991 г. переименована в Республику Беларусь**, принят ее Государственный флаг, а 10 декабря 1991 г. утвержден Государственный герб белорусского государства.

Беловежские соглашения, подписанные руководителями Беларуси, России и Украины 8 декабря 1991 г., прекратили существование СССР. Тогда же было подписано Соглашение о создании Содружества Независимых Государств.

Республика Беларусь, как и другие бывшие советские республики, стала суверенным независимым государством. Однако процесс разработки белорусской Конституции затянулся на несколько лет.

**Развал Советского Союза запустил процесс деиндустриализации экономик в бывших республиках СССР.** На постсоветском пространстве происходила обвальная приватизация, породившая спекуляцию и политическую анархию. Незрелое гражданское общество ”скатывалось“ к национализму, прикрывавшемуся лозунгами национально-демократического возрождения.

Беларусь не была исключением в данных процессах. В нашей стране нарастание этих негативных последствий носило болезненный характер. Разрыв межреспубликанских хозяйственных связей катастрофически отразился на белорусской экономике, являвшейся ранее ”сборочным цехом“ Советского Союза. К примеру, темпы инфляции в Беларуси в 1993–1994 годах превышали 200%. Трансформация национальной экономики повлекла за собой распад социальной сферы государства. Итогом стало обнищание белорусского населения. Впервые за послевоенный период смертность в Беларуси превысила рождаемость. Демократизация в народном сознании стала ассоциироваться со вседозволенностью и безответственностью, стихийностью в общественной жизни. Белорусское общество теряло социальные и политические ориентиры.

С июля 1990 г. по февраль 1994 г. законы об изменениях и дополнениях белорусской Конституции 1978 года принимались в нашей стране **16** раз *(касались основ общественного строя, статуса политических партий, организации и деятельности органов государственной власти)*.

В этих условиях в Беларуси начали активно обсуждаться пути реформирования государственного устройства страны. Камнем преткновения стал ключевой вопрос: **какой быть молодой независимой республике: президентской или парламентской?**

Был принят компромиссный вариант: введение института президентства с сохранением широких полномочий Верховного Совета.

**Принятие Конституции Республики Беларусь**

Проект Конституции суверенного белорусского государства опубликован в печати 3 декабря 1991 г. Доработанный проект размещен в СМИ 22 августа 1992 г.

5 февраля 1993 г. принято Постановление Верховного Совета   
”О проекте Конституции Республики Беларусь“, в котором содержалось поручение Конституционной комиссии отразить в тексте проекта положения о принципе разделения властей; Верховном Совете как представительном и законодательном органе государственной власти; Президенте как руководителе исполнительной власти; местном самоуправлении, осуществляемом гражданами через местные представительные органы и другие формы прямого участия населения в общественных делах; государственных гарантиях всем гражданам равных прав для осуществления хозяйственной и другой деятельности, кроме запрещенной законом и др.

**Конституция Республики Беларусь принята 15 марта 1994 г. на 13-й сессии Верховного Совета 12-го созыва.** При конституционном кворуме голосования и принятия решения (231 депутат) за принятие Конституции проголосовали 236 депутатов, против – 6, воздержались – 8, не голосовало – 57.

**Вступившая в силу 30 марта 1994 г. Конституция Республики Беларусь фактически подвела итог процессам формирования независимого белорусского государства на иной социально-экономической основе, закрепила ориентиры общественного развития, его перспективы.** Она установила принципы демократического строя (народовластие, разделение властей, политический плюрализм, верховенство права), приоритет прав и свобод человека, главенство международного права.

**Конституция Республики Беларусь обладала высшей юридической силой.** И по сей день положения Конституции имеют приоритет над иными актами, а законодательные акты должны приниматься предусмотренными в Конституции органами и по установленной в ней процедуре.Поэтому ей сопутствует второе название – Основной Закон.

**Конституция учреждала и закрепляла в общем виде основополагающие начала организации и развития общества и государства, юридически оформила важнейшие государственные институты**,закрепила разделение властей в государстве на законодательную, исполнительную и судебную.

**Впервые в Беларуси был введен институт президентства.** Тогда, на переломном этапе развития страны белорусское общество как никогда нуждалось в сильном президенте – национальном лидере, способном консолидировать граждан и максимально эффективно обеспечить достижение стратегических целей в социально-экономической и политической сферах. И белорусы его обрели.

**10 июля 1994 года после сложной борьбы с пятью другими кандидатами Президентом Республики Беларусь был избран народный депутат Беларуси А.Г.Лукашенко.** Во втором туре его поддержали **80,3%** граждан, принявших участие в голосовании.

Однако, несмотря на то, что Президент являлся главой белорусского государства и главой исполнительной власти, ведущая роль в стране по-прежнему принадлежала парламенту.

***Справочно.***

*Согласно Конституции* ***Верховный Совет Республики Беларусь*** *наделялся значительными полномочиями государственной власти (среди прочих его прав устанавливались принятие и изменение Конституции, назначение выборов и референдумов, избрание высших судебных органов, Генпрокурора, Председателя и Совета Контрольной палаты Беларуси, Председателя и Правления Нацбанка Беларуси, роспуск местных Советов, определение военной доктрины Беларуси, а также объявление войны и заключение мира).*

Правительство несло ответственность перед Президентом и перед парламентом.

Также учреждался институт конституционного контроля – Конституционный Суд Республики Беларусь.

**Изменения и дополнения**

**Конституции Республики Беларусь**

В сентябре 1994 г. Верховный Совет Республики Беларусь одобрил представленную Главой государства Программу неотложных мер по выходу экономики Республики Беларусь из кризиса. Документ предусматривал оздоровление финансовой и денежно-кредитной систем, улучшение торгового и платежного балансов, стабилизацию курса национальной валюты, усиление мер государственного регулирования, повышение управляемости.

Спустя полгода, опираясь на статью 37 Конституции, согласно которой ”непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов“, Глава государства представил на суд народа конкретные, жизненно важные для страны инициативы. 14 мая 1995 г. в ходе всенародного голосования они получили широкую поддержку общества.Результаты плебисцита фактически изменили ряд конституционных норм: изменена государственная символика, статус государственного наравне с белорусским придан русскому языку.

Однако попытки президентской власти взять общественно-политическую ситуацию под контроль и вывести страну из кризиса натолкнулись на мощное сопротивление парламентской фракции Белорусского народного фронта и примкнувших к ней независимых депутатов. Достигнутый в 1994 году элитами страны компромисс вылился в острый конституционный кризис.

**Политическая и экономическая стабильность в стране оказалась под угрозой. Нормы Конституции Республики Беларусь 1994 года не обеспечивали достаточный баланс интересов ветвей власти.**

В нарушение принципа разделения властей Верховный Совет доминировал над двумя другими ветвями власти (исполнительной и судебной), по собственному усмотрению мог устанавливать, определять и изменять полномочия всех других органов. Обладая правом вносить любые изменения в Конституцию и законы, признавать их утратившими силу, Верховный Совет фактически имел неограниченную возможность принятия решений по любому вопросу.

***Справочно.***

*Очевидцы этих событий вспоминали: ”Привыкнув за четыре года к монополии на власть, Верховный Совет не смог воспринять новую парадигму властных отношений… Законы после вступления в силу Конституции почти полтора года вводились в действие постановлениями Верховного Совета, которые подписывал его председатель. А ведь согласно Конституции – это компетенция Президента… Наблюдалось игнорирование возражений Главы государства относительно содержания законов, в том числе и по причине отсутствия их финансирования. Законы возвращались в Верховный Совет, но для него главным было отстоять свою позицию, а не проанализировать возражения и найти компромиссный вариант…“.*

**Развитие Беларуси требовало совершенствования и укрепления президентской формы правления**, которая могла бы обеспечить сильную государственную власть, внутриполитическую стабильность, эффективную работу государственных органов, создать условия для полного преодоления кризиса и реформирования социально-экономического уклада страны во благо ее народа. Об этом свидетельствовал и опыт многих стран, где в условиях переходного периода именно усиление роли государства, исполнительной ”вертикали“ стало ключевым фактором повышения стабильности развития.

**Необходимость внесения изменений и дополнений в Конституцию 1994 года стала очевидной.**

***Справочно.***

*Действие Конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения определены в одноименном разделе VIII Основного Закона.*

*В статье 140 Конституции закреплены положения о том, что* ***изменения и дополнения Конституции могут быть проведены через референдум****. Разделы I ”Основы конституционного строя“, II ”Личность, общество, государство“, IV ”Президент, Парламент, Правительство, суд“ и VIII ”Действие Конституции Республики Беларусь и порядок ее изменения“ могут быть изменены только путем референдума.*

**С целью разрешения кризиса механизма государственного управления А.Г.Лукашенко обратился к народу, выступив инициатором внесения изменений и дополнений в Основной Закон белорусского государства.**

На второй республиканский референдум были вынесены два проекта обновленной Конституции.

В результате голосования **24 ноября 1996 г. проект Конституции, предложенный Президентом Республики Беларусь А.Г.Лукашенко, поддержали 70,5% от общего числа избирателей**, за проект Верховного Совета – 7,9% от общего числа избирателей.

***Справочно.***

*Конституция Республики Беларусь вобрала в себя ключевые положения Всеобщей декларации прав человека, международные пакты ООН о гражданских и политических правах, а также об экономических, социальных и культурных правах.*

В обновленном Основном Законе было закреплено положение о **верховенстве права**.Принятие изменений и дополнений Конституции также повлекло существенное перераспределение полномочий между госорганами.

Существенно изменились место и роль **Президента Республики Беларусь** в системе государственных органов. На Главу государства были возложены функции гаранта Конституции, прав и свобод человека и гражданина; обеспечения политической и экономической стабильности, преемственности и взаимодействия органов государственной власти; осуществления посредничества между органами государственной власти.

Вместо Верховного Совета был учрежден **двухпалатный Парламент** – Национальное собрание Республики Беларусь, состоящий из Палаты представителей и Совета Республики.

***Справочно.***

*В новом Парламенте были учтены интересы органов территориального самоуправления, обеспечено более полное представительство всех слоев общества, оптимизирована численность парламентариев. Если в состав Верховного Совета входило 260 человек, то в современный двухпалатный Парламент –* ***174*** *(****110*** *депутатов Палаты представителей и* ***64*** *члена Совета Республики).*

*Парламентская реформа существенно изменила законодательный процесс. Депутаты стали выполнять свои функции на профессиональной основе, что позволило перевести основной объем законотворческой деятельности в постоянные комиссии Палаты представителей.*

*Законопроекты стали проходить через ”двойное сито“ экспертных проверок. Важным фактором сбалансированного развития белорусского государства выступили ежегодные послания Президента белорусскому народу и Национальному собранию, его регулярные встречи с депутатами.*

Конституционная реформа выразилась также в повышении роли **Правительства** – Совета Министров в системе ветвей власти и усилении его ответственности за состояние и развитие экономики, социально-культурной и административно-политической сфер деятельности.

Был учрежден новый контрольный орган – **Комитет государственного контроля** (вместо Контрольной палаты).

Конституционный суд был включен в систему судебной власти (ранее входил в систему органов контроля и надзора).

Таким образом, **внесение изменений в Конституцию позволило обеспечить эффективную деятельность законодательной, исполнительной и судебной властей в интересах белорусского народа.** В дальнейшем проводилась работа по реализации конституционных положений, их развитию в актах текущего законодательства.

**Следующий референдум, на который были вынесены вопросы изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь, состоялся 17 октября 2004 г.** *(был совмещен с парламентскими выборами)*. Его итогом явилось исключение из части первой статьи 81 Конституции нормы о занятии одним и тем же лицом должности Президента Республики Беларусь не более двух сроков. За новую редакцию указанной нормы Конституции высказались **79,42%** граждан от общего числа внесенных в списки для голосования. При этом характер взаимоотношений трех ветвей власти не изменялся. Не подвергались изменению и закрепленные ранее гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Конституция Республики Беларусь стала не только отражением политических и социально-экономических перемен, но и документом, определившим на десятилетия вперед вектор развития национальной государственности и совершенствования демократических институтов.

**Конституция – политико-правовой фундамент**

**единства белорусского народа, основа процветания общества**

Эксперты-правоведы не случайно называют Основной Закон нашей страны прогрессивным документом. Являющаяся отражением воли народа, Конституция провозглашает Республику Беларусь социальным правовым государством, в котором:

**человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства** *(статья 2 Конституции)*;

**государство ответственно перед гражданином за создание условий** для свободного и достойного развития личности *(статья 2 Конституции)*;

**народ является единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь.** Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией *(статья 3 Конституции)*;

каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий *(статья 21 Конституции)*;

гражданам гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда *(статья 41 Конституции)*;

каждому гарантируется право собственности и оказывается содействие ее приобретению *(статья 44 Конституции)*;

гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения *(статья 45 Конституции)*.

**В белорусском государстве на конституционной основе** **выстроена системная работа, направленная на обеспечение роста благосостояния граждан, создание условий для улучшения их жизни**, удовлетворение материальных и духовных потребностей, оказание содействия развитию их экономической активности.

**Внутренняя политика белорусского государства основывается на принципах социальной справедливости, социальной защищенности и социальной солидарности.** Создаются условия для самореализации совершеннолетних трудоспособных членов общества, оказывается помощь малоимущим и социально уязвимым категориям граждан (инвалидам, старикам, детям).

Таким образом, **за буквой Основного Закона Республики Беларусь**, **закрепляющего** **основные направления строительства социального правового государства, стоит человек как высшая ценность государства и общества**, его права и свободы, гарантии их реализации.

При этом Конституция ориентирует наше общество не только на социальные гарантии со стороны государства, но и на **взаимные обязательства гражданина**. Каждый несет личную ответственность за достижение материально-бытового благополучия для себя лично и для своей семьи. Поэтому важная задача – совершенствование системы законодательства, призванной являться эффективным правовым регулятором социальных отношений, исключающим социальное иждивенчество и безразличие.

***Справочно.***

*Как отмечают в Конституционном Суде Республики Беларусь, ”наш Основной Закон полностью совпадает с аналогичными документами европейских стран практически по всем основным аспектам в области прав, свобод, обязанностей граждан“.*

**Одним из ключевых условий создания демократического социального правового государства является наличие согласия в обществе.** В Основном Законе отражены общепризнанные принципы международного права. Конституция Республики Беларусь гарантирует свободу личности, учитывающей свободу других людей, закрепляет политический плюрализм, разделение и взаимодействие властей как гарантии против диктата и хаоса. Она обеспечивает баланс интересов различных социальных групп: вне зависимости от частных интересов, политических, религиозных и иных предпочтений конституционные нормы обязательны для соблюдения. Таким образом, Основной Закон выступает консолидирующим фактором устойчивого развития общества, укрепляя консенсус интересов разных социальных групп. **Единство народа олицетворяет Президент Республики Беларусь**, являясь гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина*(статья 79Конституции)*. Одновременно Глава государства является арбитром над различными ветвями власти.

Общеизвестно, что граждане любой страны могут в полном объеме реализовать свои личные, политические, социально-экономические и культурные права и свободы только в независимом государстве.

**Основа государственного суверенитета – Конституция.** Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику; защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок *(статья 1 Конституции)*.

Важным содержательным элементом государственного суверенитета выступает **правовой суверенитет**, который во внутригосударственной сфере проявляется в деятельности государства, всех его органов и должностных лиц в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства *(статья 7 Конституции)*, а во внешнеполитической – в признании государством приоритета общепризнанных принципов международного права и обеспечение соответствия им законодательства *(статья 8 Конституции)*.

**Контроль за конституционной законностью в Республике Беларусь**

Конституция нашей страны является базой для развития белорусского законодательства. Правотворчество в Республике Беларусь основывается на положениях, закрепленных в Законе Республики Беларусь ”О нормативных правовых актах“, Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь.

***Справочно.***

***Всего за годы независимости белорусского государства принято более 2,3 тыс. законов****, в том числе два программных (”Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь“ и ”Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь“),****35 кодексов*** *и около 1 тыс. законов о ратификации международных договоров.*

**Соблюдение конституционной законности**,проявляющейся прежде всего в соответствии законов [Конституции](consultantplus://offline/ref=DC97390F2DD0320B6CD60437FF690567D69AC2CA4BEAA18391DC1AD6C1C4189EB5Z71AH), **является важнейшим условием развития Республики Беларусь**.

Согласно статье 116 Конституции функцию контроля за конституционностью нормативных правовых актов в государстве осуществляет **Конституционный Суд Республики Беларусь**.

***Справочно.***

*Конституционный Суд Республики Беларусь формируется в количестве 12 судей из высококвалифицированных специалистов в области права. Шесть судей Конституционного Суда назначаются Президентом Республики Беларусь, шесть судей избираются Советом Республики. Председатель Конституционного Суда назначается Президентом с согласия Совета Республики. Срок полномочий членов Конституционного Суда – 11 лет.*

В порядке конституционного контроля **может быть проверен на предмет соответствия Конституции любой нормативный правовой акт** (независимо от органа, его принявшего) на основании предложений уполномоченных органов. Они могут обратиться с предложением о такой проверке как по собственной инициативе, так и на основании инициативных обращений граждан и организаций, усомнившихся в конституционности нормативного правового акта.

Конституционный Суд на основе анализа изученных и рассмотренных им дел и иных материалов принимает ежегодные послания Президенту Республики Беларусь и палатам Национального собрания Республики Беларусь о состоянии конституционной законности в стране.

В этих посланиях формулируются предложения концептуального характера, направленные на **совершенствование правовой системы**. В принимаемых им решениях указывается на необходимость устранения пробелов при дальнейшем совершенствовании законодательного регулирования.

Принимаемые Конституционным Судом решения и формулируемые в них правовые позиции являются важным инструментом развития в обществе конституционной культуры.

**Каждый, кто находится на территории Республики Беларусь, обязан соблюдать ее Конституцию, законы и уважать национальные традиции** *(статья 52 Конституции)*.

**Важнейшей функцией государства** **является защита конституционного строя** от любых посягательств. Целями охраны Конституции служит положение части 3 статьи 5 Конституции, закрепляющее запрет создания и деятельности политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя. Аналогичный запрет введен относительно религиозных организаций *(статья 16 Конституции)*. Наиболее грубые и опасные нарушения Конституции наказываются в уголовном порядке.

**Мероприятия к 25-летию Основного Закона Республики Беларусь**

Три четверти граждан (77%) считают День Конституции значимым праздником. Столько же белорусов (74%) испытывают чувство гордости за нашу суверенную страну в связи с 25-летием принятия Основного Закона Республики Беларусь – символа белорусской государственности.

По случаю этого значимого события в стране проводятся многочисленные разноплановые мероприятия.

К этой памятной дате в Беларуси организована серия **научных конференций**.

В марте 2019 г. Национальный архив Республики Беларусь проводит ряд **тематических выставок** совместно с Музеем современной белорусской государственности и Национальной библиотекой Беларуси.

К 25-летию Основного Закона страны в **учреждениях образования** предусмотрены информационные часы, книжные выставки, викторины, конкурсы, интеллектуальные игры, квесты, конкурсы эссе, мультимедийные проекты, круглые столы, дискуссии с участием государственных и общественных деятелей. С 2004 года по инициативе ОО ”БРСМ“ проходит ежегодная **республиканская акция ”Мы – граждане Беларуси!“**, приуроченная ко Дню Конституции Республики Беларусь. Представители всех ветвей власти, общественных объединений, деятели науки и культуры, спортсмены, ветераны войны и труда в торжественной обстановке вручают учащимся, достигшим 14-летнего возраста, паспорта граждан Республики Беларусь, подарочное издание ”Я – гражданин Республики Беларусь“, другие памятные сувениры.

В Гродненской области предусмотрены реализация проекта «Конституция – основной закон государства» в учреждениях образования области, организация экскурсионных туров «Это наша история» по историческим местам Республики Беларусь, проведение «круглого стола» с историками, представителями общественных организаций, молодежью на базе областной газеты «Гродзенская праўда», реализация творческого проекта в государственных средствах массовой информации «25 лет Конституции Республики Беларусь и институту президентства» и другие.

Министерство юстиции Республики Беларусь в г. Минске, главные управления юстиции облисполкомов, Минского горисполкома на местах организуют 15 марта 2019 г. **акции по бесплатному правовому консультированию граждан**. Жители Беларуси смогут получить бесплатные консультации специалистов Министерства юстиции, нотариусов, адвокатов по вопросам гражданского, жилищного, трудового, семейного, земельного права и иным вопросам, относящимся к сфере юстиции, принудительного исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов.

**\*\*\*\***

Уже четверть века Республика Беларусь, основываясь на Конституции, поступательно развивается и укрепляется как демократическое социальное правовое государство. Прошедший период подтвердил приверженность белорусского народа общечеловеческим ценностям, его стремление последовательно утверждать реальные права и свободы человека и гражданина.

Как отметил **Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко**, поздравляя граждан нашей страны по случаю юбилейной даты, ”**Конституция**, являясь Основным Законом нашей страны, **сосредоточила в себе богатый исторический опыт и мудрость предыдущих поколений**, закрепила правовые, политические и идеологические особенности государства и общества, **четко определила приоритеты национального развития**“.

**РАЗВИТИЕ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ**

**РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**(дополнительная тема)**

*Материал подготовлен на основе сведений*

*Министерства архитектуры и строительства*

*Республики Беларусь*

Строительство относится к базовым отраслям экономики Беларуси, где решаются жизненно важные задачи развития производственной и непроизводственной сфер, обеспечения граждан жильем и социально значимыми объектами (школы, детские сады, поликлиники, больницы, магазины и т.д.).

От эффективности работы строительного комплекса во многом зависит экономический рост страны. На его долю в разные годы приходилось от 10% до 6% ВВП.

Современная Беларусь – территория масштабных строек. Архитектурный облик страны украшают новые объекты культуры, здравоохранения и спорта, жилищные кварталы, промышленные предприятия. Успешно реализованы проекты, которые по праву можно назвать визитной карточкой республики: многофункциональные спортивные комплексы ”Минск-арена“ и ”Чижовка-Арена“, Белорусский государственный музей истории Великой Отечественной войны, Национальная библиотека Беларуси, штаб-квартира Национального олимпийского комитета, Дворец Независимости, площадь Государственного флага Республики Беларусь, Центр художественной гимнастики и многие другие.

Ежегодно белорусские строители возводят несколько миллионов квадратных метров жилья.

***Справочно.***

*За 2017 год введено 3,8 млн. м² (414,1 тыс. кв.м) жилья. В сельских населенных пунктах введено в эксплуатацию 1,5 млн. м² (60,2 тыс. кв. м) общей площади жилья.*

*За 2018 год введено* ***3,9 млн. м²*** *(428,6 тыс. кв. м) жилья. В сельских населенных пунктах введено в эксплуатацию более* ***1,6 млн. м²*** *(58,1 тыс. кв.м) общей площади жилья.*

В прошлом году на строительство объектов инженерной и транспортной инфраструктуры по всей стране *(дороги с гравийным покрытием, подъезды к домам, сети: свет, холодная вода)* освоено более 544 млн. рублей (44,4 млн. руб.).

В 2018 году прирост объемов производства обеспечен как на строительных площадках, так и в заводских цехах предприятий стройиндустрии. В2018 году рост валовой добавленной стоимости по строительной отрасли составил 4,2%, **удельный вес строительства в структуре ВВП – 5,3%**. В Гродненской области удельный вес строительства в структуре ВВП составил 9,8%.

В стадии реализации находится **Государственная программа ”Строительство жилья“ на 2016–2020 годы** (далее – Государственная программа), которая направлена на создание условий для удовлетворения гражданами потребности в доступном и комфортном жилье согласно их индивидуальным запросам и финансовым возможностям.

Строительство жилья в Беларуси проходит в соответствии с общей концепцией развития экономики страны, предусматривающей **сокращение доли бюджетного финансирования и расширение использования внебюджетных источников**.

По обеспеченности населения жильем в расчете на одного жителя Беларусь занимает одно из ведущих мест среди стран СНГ (по итогам 2017 года – 27 м² (29,7) общей площади на одного жителя) (.



В целом за годы реализации Государственной программы уровень обеспеченности населения жильем вырос с 26,36 м² (24,3) на человека в 2015 году до **27,2 м²** (30) ориентировочно в 2018 году.

При оказании гражданам поддержки при улучшении жилищных условий **государство делает упор на стимулирование строительства, а не на приобретение готового жилья**. Такой подход не только способствует улучшению жилищных условий граждан, но и поддерживает национальную строительную отрасль.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 г. № 13 ”О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений“ **основными видами государственной поддержки граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, являются льготные кредиты и субсидии**. Такое строительство жилья осуществляется по экономичным проектам и контролируемым ценам.

Указом Президента Республики Беларусь от 4 июля 2017 г. № 240 ”О государственной поддержке граждан при строительстве (реконструкции) жилых помещений“ закреплена такая форма помощи отдельным категориям населения, как **бюджетная субсидия на уплату части процентов за пользование кредитом***.*

Право на **получение субсидии на погашение основного долга совместно с получением субсидии на уплату части процентов** предоставляется в том числе многодетным семьям, имеющим троих и более несовершеннолетних детей, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

За период 2016–2018 годов с использованием средств государственной поддержки построено **более 2,5 млн. м² (338,4 тыс. кв. м)**жилых домов для граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

***Справочно.***

*Построено с господдержкой для граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий:*

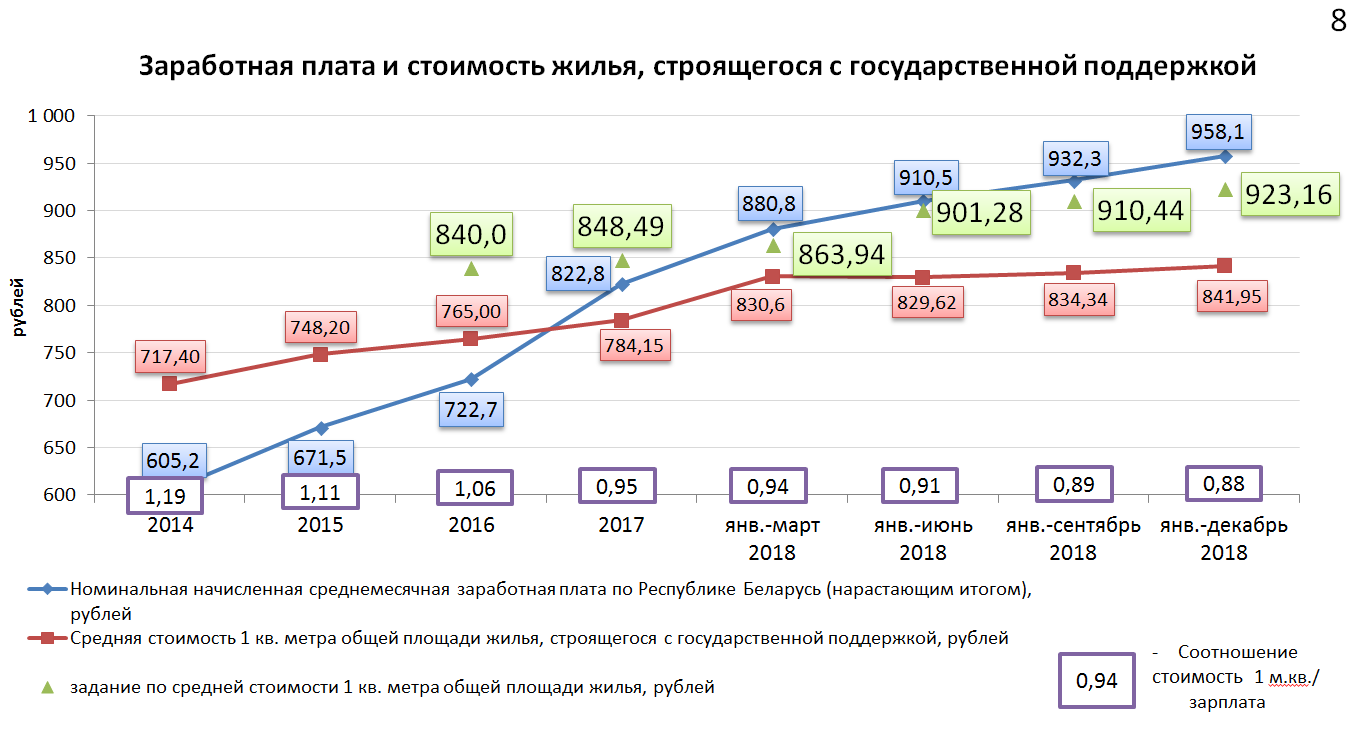
*за 2017 год – 588 тыс. м²;(109)*

*за 2018 год –* ***999 тыс. м²****. (75,6)*

**Для многодетных семей** в республике за период реализации Государственной программы построено порядка 1,2 млн. м² (123 тыс. кв. м) жилья (в том числе в 2018 году – **605 тыс. м² (63,2 тыс. кв. м),** это **8 803 (898) квартиры**).

В последние годы отрасль выдерживает формулу:

**”средняя зарплата = стоимость 1 м² с господдержкой“**.



***Справочно.***

*Для объективного сопоставления стоимости жилья к уровню доходов необходимо учитывать влияние инфляционных процессов. Так, в 2017 году реальные денежные доходы населения к 2015 году выросли на 31,2%, при этом стоимость строительства жилья увеличилась всего на 12,2%.*

Государство, наряду с выполнением обязательств по строительству жилья для нуждающихся, льготных категорий населения, создает механизмы, которые позволяют иным категориям граждан решить жилищный вопрос и в целом увеличить объемы вводимого в стране жилья.

С 2012 года в Беларуси стали строить **арендное жилье**, а также переводить в данный статус существующий государственный жилфонд. В нашей стране уже построено порядка **870 тыс. м²**такого жилья (255,3 тыс. кв. м, в т.ч. для работников Островецкой АЭС). В этом сегменте жилищного сектора получит развитие рынок доступного государственного арендного жилья с возможностью долгосрочной аренды и ставками арендной платы ниже, чем на рынке коммерческой недвижимости.

Увеличиваются темпы строительства **энергоэффективного жилья**:

в 2017 году – 1,6 млн. м²; (176,6 тыс. кв. м)

в 2018 году – **1,9 млн. м²**. (244,6 тыс. кв. м)

Во внешнеэкономической деятельности большое внимание уделяется расширению географии рынков сбыта и экспорта строительных услуг. Ряд белорусских строительных организаций, сотрудничая с зарубежными заказчиками, по сути, работают как инжиниринговые компании, предлагая клиентам строительство под ”ключ“. Нашу ”стройку на экспорт“ уже по достоинству оценили в Европе, Азии и Латинской Америке.

**Каждый девятый доллар, заработанный на экспорте услуг, приходится на строительные услуги.** За 2018 год экспорт строительных, архитектурных и инженерных услуг по республике составил **837,6 млн. долларов США**. Экспорт строительных услуг по Гродненской области – 115 млн. долл. США, в том числе организациям коммунальной формы собственности - 44,2 млн. долл. США.

***Справочно.***

*Одним из основных торговых партнеров организаций Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь является* ***Российская Федерация****. Взаимодействие осуществляется более чем с 70 российскими регионами по вопросам поставок строительных материалов, проектирования, строительства, научно-технического сотрудничества.*

*Наиболее значимым белорусско-российским проектом в строительной сфере является возведение зданий и сооружений Белорусской АЭС до 2020 года. С участием строительных организаций Беларуси реализуются проекты по строительству ”белорусских кварталов“ в Калужской, Смоленской областях; жилых домов, путепроводов, объектов промышленности в Московской, Калининградской, Тульской, Тамбовской областях, Пермском крае.*

В настоящее время более 40% от всего объема белорусских строительных материалов поставляется на экспорт, а стекло и керамическая плитка – до 80%. При этом белорусские заводы конкурируют на внешних рынках в условиях высокой стоимости энергоресурсов и энергоемкости производства.

**В рейтинге Всемирного банка Doing Business – 2019 (”Ведение бизнеса“) Беларусь** **заняла 46-е место** **среди 190 стран мира** **по показателю ”получение разрешений на строительство“ (оценивает нормативные правовые акты, регулирующие строительную деятельность).**

***Справочно.***

***В целом наша страна занимает в названном рейтинге 37-ю позицию, улучшив свое положение в сравнении с прошлым годом на 1 пункт.***

Значимым событием для развития отрасли стало проведение 22–23 ноября 2018 г. в г. Минске **республиканского семинара-совещания на тему ”О повышении эффективности строительного комплекса Республики Беларусь“ с участием Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко**.

**Поставленные Главой государства задачи будут отражены в готовящейся Директиве Президента Республики Беларусь ”О приоритетных направлениях развития строительной отрасли Республики Беларусь“.**

***Справочно.***

***Проект Директивы размещен на сайте Совета по развитию предпринимательства (http://ced.by/ru/discussion/~shownews/direktiva-stroitelstvo).***

С учетом принятых на семинаре решений разработан проект Указа Президента Республики Беларусь ”О совершенствовании государственного регулирования в строительстве“, нормами которого предусматривается **установление за Минстройархитектуры функций единого регулятора государственной политики в** **строительной сфере**.

В 2020 году планируется достичь уровня обеспеченности населения жильем **27,3 м²** общей площади на 1 человека.

Как и ранее, стоит задача по **сдерживанию стоимости строительства жилья с господдержкой**.

Одним из главных требований Главы государства является **сокращение срока нахождения на очереди многодетных семей до одного года к 2021 году.** В 2019–2020 годах для многодетных семей планируется построить жилья более чем в 5 раз больше, чем в 2017 году и обеспечить новыми квартирами ежегодно порядка 12 тыс. многодетных семей.

Минстройархитектуры планирует **увеличить объемы индивидуального жилищного строительства** (далее – ИЖС), в том числе в индустриальном исполнении. Планируется предоставлять гражданам жилье комплексно: с уже готовой инфраструктурой, комплексной застройкой, одним застройщиком.

***Справочно.***

*В последние годы доля ИЖС не опускалась ниже 40% от общего ввода. В 2018 году доля индивидуальных застройщиков в общем объеме построенного жилья по республике составила 43,5%. (39%)*

В 2019 году планируется осуществлять **строительство арендных домов и за счет средств предприятий для своих сотрудников**. Объем строительства такого жилья увеличится на 50%: с 90 тыс. м² в 2018 году до 135 тыс. м² в текущем.

В текущем году перед отраслью стоит также задача **повысить энергоэффективность и потребительские качества жилья, а также обеспечить строительство многоквартирных жилых домов с использованием электроэнергии в системах жизнеобеспечения** (уже разработаны соответствующие типовые схемы). К 2020 году все жилье планируется строить в энергоэффективном формате.

В практическую плоскость перешли вопросы **информатизации** **строительной отрасли**. Предполагается в том числе внедрение системы электронного взаимодействия участников инвестиционно-строительного процесса путем создания государственного строительного веб-портала.

Важнейшее направление развития национального строительного комплекса – **внедрение BIM-технологий** *(англ. – Building Information Modeling – информационное моделирование здания. BIM-технологии – комплекс мероприятий и работ по управлению жизненным циклом здания (сооружения), начиная от проекта, эксплуатации, ремонта и заканчивая демонтажем)*.

Разработана и будет введена **система стройсбережений**. Данный механизм позволит гражданам накапливать средства на строительство жилья на определенных условиях с поддержкой государства в виде премии за накопления, а затем получать кредит под строительство с процентом ниже тех, которые есть на рынке. Это поможет побудить людей решать свой квартирный вопрос самостоятельно, что особенно актуально в условиях уменьшения прямой бюджетной поддержки.

Одной из задач отрасли является **сохранение и развитие кадрового потенциала**. Сегодня в организациях разной формы собственности трудятся **около 200 тыс. строителей** (более 6% всего занятого населения страны).

***Справочно.***

*Численность всех работников, занятых в* ***строительстве****:*

*2016 год – 172* *тыс. чел.;*

*2017 год – 161 тыс. чел.;*

*2018 год –* ***156 тыс. чел****.*

*Численность всех работников, занятых в* ***производстве промышленных стройматериалов****:*

*2016 год – 43 тыс. чел.;*

*2017 год – 40 тыс. чел.;*

*2018 год –* ***39 тыс. чел****.*

В последние годы приняты меры по стимулированию оплаты труда строителей.

***Справочно.***

*Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в строительном комплексе составила:*

*в 2017 году – 861,8 рубля (по сравнению с 2013 годом увеличилась в 1,3 раза);*

*в 2018 году –* ***1021,9 рубля****.*

**«О мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков. Ответственность за нарушение законодательства в сфере наркоконтроля»**

**(дополнительная тема)**

Несмотря на принимаемые меры, во всем мире проблемы наркопотребления и наркопреступности по-прежнему стоят очень остро. На сегодняшний день, по самым приблизительным оценкам, количество наркозависимых составляет более 5% от всего населения планеты и еще 7% хотя бы единожды пробовали наркотики. Причем, незаконный оборот наркотических средств является одним из наиболее латентных видов преступной деятельности, в связи с чем, оценить реальный уровень наркотизации общества достаточно сложно.

С таким явлением, как употребление наркотических средств человечество столкнулось далеко не вчера. Наркотики известны людям на протяжении тысяч лет. Так, например, на стенах погребальных комплексов индейцев Центральной и Южной Америки, датируемых серединой третьего тысячелетия до н.э., исследователи находят изображения людей, жующих листья коки (растение, на основе которого изготавливается кокаин). Согласно историческим источникам, на территории современных Турции, Ирана и Греции в древности было широко распространено употребление так называемого «злака радости» - известного нам опийного мака. Эти и другие примеры свидетельствуют о том, что наркотики употребляли представители разных эпох и культур.

Однако, было бы в корне неверно полагать, что лишь на современном этапе развития общество осознало, какую угрозу несет наркопотребление. Так, в 19 веке англичане, стремясь получить экономическую выгоду, наладили крупномасштабную контрабандную доставку опия в Китай. Потребление опия китайцами достигло таких размеров, что стало причиной конфликта между государствами: китайский император, пытаясь защитить своих подданных от пагубного влияния наркотика, дважды объявлял Англии войну (так называемые «опийные войны»). В 1909 году участники Шанхайской опиумной комиссии, участие в работе которой приняли 13 стран, пытались найти пути ограничения ввоза наркотиков уже из азиатских стран. Эта комиссия положила начало международному контролю за движением наркотиков и предопределила направления международного сотрудничества в этой сфере.

В нашем государстве о наркомании широко заговорили в начале 80-х годов прошлого века, когда были зафиксированы первые факты массового употребления наркотиков среди молодежи в г. Светлогорске.

В течение последнего десятилетия пик наркопреступности в Республике Беларусь пришелся на 2014 год, по итогам которого число выявленных наркопреступлений превысило результаты предыдущего периода почти в два раза. Только в Гродненской области было выявлено порядка 850 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (по итогам 2013 года – 512). Причиной обострения ситуации стало широкое распространение курительных смесей, содержащих в своем составе психотропные вещества.

В целях стабилизации наркоситуации в стране и недопущения ее перерастания в неуправляемое явление, 28 декабря 2014 г. был принят Декрет Президента Республики Беларусь №6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков». В соответствии с положениями Декрета современный антинаркотический курс Республики Беларусь направлен на обеспечение всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода к организации работы в данной сфере.

На сегодняшний день можно говорить о том, что в республике на всех уровнях начала выстраиваться система, включающая в себя не только силовые методы работы, но и комплекс мер по профилактике наркомании, а также реабилитации наркозависимых лиц. Комплексный подход к решению поставленных задач в значительной степени способствовал оздоровлению криминогенной обстановки, позволил сократить масштабы рисков и угроз, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

По итогам 2018 года на Гродненщине, как и в республике в целом, сохранилась тенденция к снижению числа зарегистрированных преступлений линии наркоконтроля (2017 год – 463, 2018 год - 365), в том числе относящихся к категории тяжких и особо тяжких (2017 год – 199, 2018 год - 165). Вместе с темнеобходимо отметить, что число ежегодно выявляемых наркопреступлений по-прежнему остается достаточно высоким.

Уже в текущем, 2019 году, по итогам двух месяцев, в Гродненской области выявлено более 50 преступлений по линии наркоконтроля, что незначительно, но превышает количество данного вида преступлений за аналогичный период прошлого года.

О сохранении актуальности проблемы свидетельствует и значительное число наркопотребителей, состоящих на учете в наркологической службе области. По данным УЗ «ГОКЦ «Психиатрия-наркология» по состоянию на окончание 2018 г. на учете состояло 1047 лица, допускающего немедицинское потребление наркотических средств, в т.ч. 3 несовершеннолетних. Причем, с учетом высокого уровня латентности наркомании, можно говорить о том, что реальное количество наркозависимых в разы превышает официальные статистические данные.

Безусловно, наибольшую общественную опасность представляет собой преступная деятельность, связанная с распространением наркотических средств и психотропных веществ. С учетом этого, выявление фактов сбыта наркотиков является одним из приоритетных направлений работы правоохранительных органов. В 2018 году возбуждено 155 уголовных дел по фактам совершения преступлений данной категории, в 2019 – уже более 20.

На протяжении ряда последних лет наркодилеры активно используют в своей преступной деятельности сеть Интернет, стремясь, тем самым, сохранить свое инкогнито. С этой целью создаются специализированные интернет-магазины, передача наркотика покупателю производится путем оставления товара в условленном месте или, так называемых «закладок». В этой связи, значительные усилия ОВД сосредоточены на выявлении и пресечении деятельности таких виртуальных точек продажи, посредством которых психотропные вещества сбываются, как на территории республики, так и за ее пределами.

Одним из ярких примеров стали задержания в предыдущие годы организованных преступных групп. Так, в одну из групп входили жители Гродненской и Брестской областей, активно распространявшие психотропы в рамках работы одного из интернет-магазинов. В отношении членов группы было возбуждено 28 уголовных дел. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий был пресечен канал поставки наркотика из Китая.

Аналогично была пресечена деятельность международного наркосообщества, члены которого занимались поставками и распространением психотропных веществ на территории Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины. Членами группы было создано несколько интернет-магазинов. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий на территории г. Минска, Гродненской и Минской областей было изъято порядка 600 гр. психотропных веществ. К уголовной ответственности привлечено 8 граждан РБ и 5 граждан Украины. В 2018 году, по информации управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми г. Гродно, направленной в силовые структуры Российской Федерации на территории Смоленской области пресечена деятельность нарколаборатории по производству психотропного вещества «мефедрон», изъято более 2 кг наркотика. На территории Московской области было обнаружено место хранения опасного психотропного вещества «альфа-PVP» общим весом 2,5 кг, которое, благодаря задержанию курьера, не было доставлено на территорию Республики Беларусь. В настоящее время подразделениями Следственного комитета РБ проводится расследование.

Проводимая в данном направлении работа позволила в определенной степени приостановить поток распространения на территории области психотропных веществ, что, в свою очередь, положительно отразилась на уровне вовлеченности с наркопреступность несовершеннолетних. Так, если в 2014 году к уголовной ответственности за совершение преступлений по линии наркоконтроля в области было привлечено 62 подростка, то в 2018 году таких фактов в регионе не выявлено. Однако уже в 2019 году в г. Гродно задержан несовершеннолетний одного из учебных заведений города, который хранил при себе психотропные вещества, возбуждено уголовное дело по ч. 1. ст. 328 УК Республики Беларусь «Незаконный оборот наркотиков».

Необходимо отметить, что выгодное географическое положение, развитая транспортная инфраструктура, открытость границ с Россией, помимо положительных моментов, обуславливают и тот факт, что наше государство находится на оживленном перекрестке маршрутов контрабанды наркотических средств. В последние годы одной из основных тенденций в данной сфере стала активизация преступной деятельности международных групп по транзитному перемещению через территорию Республики Беларусь крупных партий гашиша из стран Западной Европы в Российскую Федерацию. Например, в 2017 году ОВД области во взаимодействии с иными правоохранительными структурами выявлено 5 каналов ввоза наркотических средств из-за рубежа. Изъяты такие крупные партии наркотиков, как, например, 74 кг гашиша, перевозившегося в Россию из Голландии. В 2018 году были пресечено 2 канала поставок наркотиков в Республику Беларусь, выявлены факты ввоза крупной партии психотропного вещества «пара-метилэфедрон» с территории Российской Федерации и кокаина с территории Республики Польша.

Вместе с тем, контрабандный ввоз наркотиков объективно не является единственным источником насыщения наркотического рынка. Неединичны факты попыток самостоятельного изготовления жителями области наркотических средств и психотропных веществ. Так, в 2018 году были задержаны двое жителей одного из районных центров, которые, с использованием лабораторной посуды и прекурсоров изготавливали с целью дальнейшего сбыта особо опасное психотропное вещество «амфетамин». Было изъято более полукилограмма данного вещества. Кроме того, в прошедшем периоде в четырех районах области были обнаружены специально оборудованные теплицы и одна мини-плантация, расположенная в лесном массиве, где выращивалась конопля с целью дальнейшего изготовления и сбыта марихуаны. Всего в 2018 году ОВД области из незаконного оборота изъято более 40 кг марихуаны.

Сохраняет актуальность и вопрос опийной наркомании. Одной из важнейших составляющих борьбы с этим видом наркозависимости является ограничение доступа потребителей к наркотическому сырью.

В этой связи органами внутренних дел значительное внимание уделяется реализации комплекса мероприятий в рамках специальной программы «Мак». Только в прошедшем году в летний период в области силами сотрудников милиции и других заинтересованных ведомств уничтожено свыше 16 тонн мака и конопли, составлено 196 административных протоколов за нарушение требований ст. 16.1. КоАП.

***Справочно***

*Данная статья предусматривает ответственность за* ***посев или выращивание без цели сбыта или изготовления наркотических средств, психотропных веществ запрещенных к возделыванию растений и грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.*** *Указанные действия влекут за собой наложение штрафа в размере до 20 базовых величин.*

Ведя речь о сырьевой базе, следует отметить, что на протяжении ряда последних лет популярностью среди наркопотребителей пользуются семена мака, которые используются в качестве сырья для изготовления опия. В этой связи государством приняты меры, направленные на усиление контроля за оборотом семян. 14 января 2014 г. Президентом РБ подписан Декрет № 1 «О некоторых вопросах государственного регулирования оборота семян мака». Данный нормативный правовой акт ограничивает свободный оборот семян, регулирует вопросы государственного контроля за ввозом их в страну, регламентирует порядок реализации семян на территории нашего государства, в том числе оптовой и розничной торговли.

В 2018 году ОВД области из незаконного оборота изъято более 40 кг семян мака, выявлено 25 административных правонарушений, связанных с нарушением порядка их оборота *(ст. 12.49 КоАП)*. Аналогичные факты выявлены уже и в текущем году. У наркозависимых лиц изъято почти 6 кг семян мака, составлены административные протоколы.

Следует отметить, что наркомания представляет собой тяжелое хроническое заболевание, характеризующееся наличием у наркопотребителя психической и физической зависимостей.

Психическая зависимость – это осознанная или неосознанная потребность в употреблении наркотического средства для снятия психического напряжения или достижения необходимого уровня эмоционального комфорта. В зависимости от наркогенности употребляемого вещества, врожденной предрасположенности к развитию наркологических заболеваний, для формирования психической зависимости и, соответственно, начала заболевания может быть достаточно 1 – 3 проб.

Физическая зависимость – состояние, характеризующееся глубокой перестройкой обменных процессов, когда организм уже не может нормально функционировать без постоянного стимулирования психоактивными веществами извне. Одним из признаков наличия физической зависимости является абстинентный синдром (синдром отмены, «ломка») развивающийся в отсутствие наркотика.

У наркозависимых отмечается постепенный рост устойчивости организма к психоактивным веществам (изменение толерантности). Это приводит к необходимости употребления все больших доз. Наркоман «со стажем» может переносить дозы, смертельные для здорового человека. Толерантность у одного и того же наркопотребителя может колебаться, что, наряду с невозможностью определить точный объем наркотика в употребляемом препарате, приводит к передозировкам. Только в 2017 году в области было зарегистрировано 12 случаев передозировки в результате употребления наркотических средств, из которых 2 закончились летальным исходом. Вместе с тем, проводимая профилактическая работа органами внутренних дел дала положительный результат и в этом направлении. В 2018 году в области зарегистрировано лишь 4 случая передозировки, из которых 2 с летальным исходом. Для сравнения можно отметить, что в целом по стране в 2018 году зарегистрировано 327 фактов передозировок (в г. Минске - 259), из них 30 – со смертельным исходом.

Не стал исключением и 2019 год. Так, в Кореличском районе, молодой человек, ранее привлекавшийся к уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков, с отравлением, или проще говоря «передозировкой», в результате потребления наркосодержащих лекарственных препаратов и алкоголя, попал в больницу. В то же время отрадно заметить, что с 2016 года фактов передозировок несовершеннолетними зарегистрировано не было.

Последствия воздействия наркотиков на организм могут различаться в зависимости от вида употребляемого вещества, индивидуальных особенностей человека, состояния здоровья и других факторов. Вместе с тем, можно вести речь о некоторых наиболее распространенных, «усредненных» эффектах, среди которых:

психические нарушения, которые зависят не только от сформированного синдрома зависимости, но и от токсического повреждения головного мозга в результате употребления наркотика. Поведение наркозависимых определяется психопатоподобными расстройствами, в структуре которых могут проявляться как истерические, так и депрессивные формы реагирования. Расстройства чаще всего представлены бредом преследования, галлюцинациями, высоким суицидальным риском. Происходит постепенная деградация личности, когда вся активность направлена исключительно на приобретение наркотика любым способом;

развитие интеллектуально-мнестических расстройств – постепенное появление расстройств памяти, мышления, снижение критики к своему состоянию, формирование слабоумия;

токсическое повреждение всех органов и систем организма, в первую очередь, тяжелые поражения печени, почек, сердца. Без преувеличения можно сказать, что систематическое употребление наркотиков в течение небольшого промежутка времени приводит к инвалидизации наркопотребителя. В отдельных случаях выраженность нарушений, в том числе двигательных и речевых, лишает не только работоспособности, но и возможности самообслуживания. Показатель смертности среди наркозависимых значительно превышает соответствующие показатели в целом, причем, в подавляющем большинстве смерть наступает в молодом возрасте (средний возраст – около 40 лет);

инфекционные заболевания, среди которых: ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты, преимущественно группы В и С, инфекции, передающиеся половым путем, что можно объяснить беспорядочными половыми связями, как в результате морально-этической деградации, так и в результате обострения полового влечения под влиянием некоторых препаратов. Актуальным среди наркоманов является распространение туберкулеза, что связывают со снижением иммунитета, общими трофическими нарушениями, неблагоприятным социальным окружением;

нарушения репродуктивной функции (импотенция, бесплодие, мертворождение, рождение детей с замедленным умственным развитием, врожденными физическими дефектами и т.п.);

негативные социальные последствия, которые выражаются в искажении и потере семейных связей, потере трудоспособности, ведении асоциального образа жизни (бродяжничество, попрошайничество и т.п.). Наркомания является причиной огромного числа преступлений имущественного (кражи, грабежи) и насильственного характера. Кроме того, необходимо иметь ввиду, что каждый зависимый представляет собой потенциальный источник вовлечения в наркотопотребление здоровых людей.

Учитывая тяжкие последствия, наносимые жизни и здоровью граждан, Уголовный кодекс Республики Беларусь предусматривает достаточно серьезные санкции за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

На сегодняшний день за ряд действий, связанных с распространением наркотических средств, предусмотрена ответственность в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет.

К таким случаям уголовный закон относит, например, сбыт наркотиков заведомо несовершеннолетнему, либо осуществление сбыта на территории учреждения образования, здравоохранения, воинской части. Аналогичное наказание предусмотрено за сбыт наркотиков в крупном размере, совершение такого преступления группой лиц, а также ряд иных преступных деяний *(ч. 3 ст.328 УК)*.

Если распространение наркотиков осуществляется организованной преступной группой либо оно сопряжено с изготовлением наркотических средств в условиях нарколаборатории, для виновных уголовным законодательством определена ответственность в виде лишения свободы на срок от 10 до 20 лет *(ч. 4 ст.328 УК)*.

Наиболее жесткие санкции предусмотрены для тех случаев, когда сбыт наркотического средства влечет за собой смерть лица, его употребившего. При наступлении таких тяжких последствий сбытчику грозит до 25 лет лишения свободы *(ч. 5 ст.328 УК)*.

С целью усиления профилактического эффекта и снижения мотивации несовершеннолетних к участию в преступной деятельности, связанной с распространением наркотиков, возраст наступления уголовной ответственности за сбыт наркотических средств и психотропных веществ снижен с 16 до 14 лет.

На сегодняшний день законом предусмотрены санкции за совершение таких деяний, как:

хищение наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов *(ст. 327)*;

незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов *(ст. 328);*

незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза или Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов *(ст. 328-1)*;

потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или нахождение на работе в состоянии, вызванном потреблением наркотических, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ *(ст. 328-2)*;

посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений или грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества *(ст. 329);*

***Справочно:***

*в случае, если наркосодержащие растения выращиваются* ***без цели сбыта или изготовления из них наркотических средств****, лицо подлежит привлечению к административной ответственности (см. выше). Однако, если в действиях лица* ***усматривается умысел на сбыт или дальнейшее изготовление наркотиков*** *из указанных растений****,*** *лицо подлежит привлечению к уголовной ответственности по ст. 329 УК;*

нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами и аналогами *(ст. 330)*;

склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов *(ст. 331)*;

предоставление помещений, организация либо содержание притонов для изготовления, переработки и потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или других одурманивающих веществ *(ст. 332)*;

подделка, изготовление, использование либо сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков *(ст. 380)*.

***Справочно:***

*в данном случае предметом**преступления являются рецептурные бланки на получение лекарственных препаратов, содержащих в своем составе наркотические средства или психотропные вещества.*

Помимо уголовного наказания, белорусское законодательство предусматривает административную ответственность за ряд действий, связанных с употреблением наркотиков. К такого рода противоправным деяниям относятся:

появление в общественном месте в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность *(ч. 4 ст. 17.3 КоАП РБ; влечет наложение штрафа в размере от 5 до 10 базовых величин)*;

нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ *(ч. 5 ст. 17.3 КоАП РБ; влечет наложение штрафа в размере от 8 до 12 базовых величин)*;

потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ в общественном месте либо потребление их аналогов в общественном месте *(ч. 6 ст. 17.3 КоАП РБ; влечет наложение штрафа в размере от 10 до 15 базовых величин)*.

В 2018 году ОВД области составлено порядка 70 административных протоколов за совершение вышеперечисленных противоправных деяний.

Причем, необходимо отметить, что повторное в течение года, после наложения административного взыскания, совершение лицом аналогичных действий, является основанием для привлечения его к уголовной ответственности *(ст. 328-2 УК: штраф, арест, ограничение свободы на срок до 2 лет)*.

Органами внутренних дел осуществляется работа по пресечению распространения некурительного табачного вещества «насвай». Несмотря на то, что данное вещество не является наркотическим, его потребление оказывает крайне отрицательное воздействие на здоровье потребителей.

Употребление насвая значительно снижает функции иммунной системы, провоцирует развитие многих тяжелых заболеваний. В первую очередь, от контакта с данным веществом страдает слизистая ротовой полости, на которой образуются язвы. Значительному негативному влиянию подвергаются десны, в результате чего начинают крошиться и выпадать зубы. Одним из наиболее страшных последствий является то, что употребление насвая - фактор, в значительной степени способствующий развитию раковых заболеваний ротовой полости, гортани, горла и др. Поскольку насвай нередко содержит экскременты животных, то, потребляя его, чрезвычайно легко заразиться разнообразными кишечными инфекциями и паразитарными заболеваниями, включая вирусный гепатит.

Нередко насвай предлагается в качестве альтернативы табакокурению, якобы, причиняющей меньший вреда организму. Данное утверждение заведомо ложно. С учетом того, что табак является одним из основных ингредиентов данного вещества, то формирование никотиновой зависимости происходит не меньшими темпами, чем при курении сигарет. Причем, с учетом способа употребления насвая, в данном случае потребитель получает гораздо большую дозу никотина.

Употребление насвая особенно характерно для подростков, которые часто сообщают о наличии у них проблем с памятью и вниманием, ухудшении зрения, обмороках при смене положения из горизонтального в вертикальное, неуравновешенности поведения. Следствием длительного употребления становится снижение работоспособности, постепенное изменение личности подростка, нарушение его психики. В силу возрастных особенностей организма, у подростков достаточно быстро формируется психическая зависимость, наличие которой, наряду с желанием получить еще более сильные ощущения, вполне может стать фактором, провоцирующим несовершеннолетних на дальнейший переход к употреблению наркотических средств и психотропных веществ.

Серьезный ущерб, наносимый здоровью, в результате употребления насвая, является причиной того, что в Республике Беларусь оборот данного вещества запрещен и влечет за собой привлечение правонарушителя к административной ответственности по ст. 16.10 КоАП Республики Беларусь *(незаконные действия с некурительными табачными изделиями, предназначенными для сосания и (или) жевания)*.

В зависимости от общественной опасности совершаемых действий, санкции могут розниться от предупреждения до административного ареста либо наложения штрафа вплоть до 45 базовых величин. В 2018 году в области составлено 79 административных протоколов за совершение правонарушений данной категории. Изъято более 93 кг насвая. Работа в данном направлении продолжается и в текущем году. Уже изъято 5.6. кг насвая, составлено 7 административных протоколов.

Резюмируя вышеизложенное, необходимо еще раз подчеркнуть, что принимаемые меры на сегодняшний день позволяют не допустить безудержного роста наркомании в республике. Вместе с тем, проблема эта по-прежнему очень актуальна. В связи с этим, решением Гродненского областного исполнительного комитета от 11.03.2019 г. № 132 утвержден «Областной комплексный план мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в т.ч. среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, на 2019-2020 годы». Очевидно, что работа, проводимая заинтересованными государственными органами и общественными организациями, является только одной из составляющих борьбы с этим социальным злом. Успешность противодействия наркопреступности напрямую зависит от личной позиции каждого жителя страны, его осознанного выбора в пользу отказа от наркопотребления.